



## СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака („Службени гласник БиХ“, број: 95/12 и 41/16), члана 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ“, број: 96/13, 89/16 и 5/22) и члана 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака („Службени гласник БиХ“, број: 103/08 и 5/22), издајем

### ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2020. ГОДИНУ ПОЛИТИЧКЕ ОРГАНИЗАЦИЈЕ „НАПРЕДНА СРПСКА“

Број: 03-07-6-766/21  
Сарајево, 05.01.2023. године

## САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА .....	3
1. УВОД .....	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ .....	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА.....	5
Предмет прегледа и контроле.....	5
Циљ прегледа и контроле .....	5
Обим прегледа и контроле.....	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ .....	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ.....	5
5.1 НАЛАЗИ.....	5
5.2 ПРЕПОРУКЕ .....	7

## **МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА**

Служба за ревизију финансирања политичких странака је извршила преглед годишњег финансијског извјештаја Политичке организације „Напредна Српска“ за 2020. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у новембру 2020. године.

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и поглавља 15 Изборног закона БиХ, те успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјењивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

**Прегледом годишњег финансијског извјештаја за 2020. годину, утврђено је да је Политичка организација „Напредна Српска“ прекршила одредбе члана 11. став (1) и члана 12. став (1) и став (4) Закона о финансирању политичких странака.**

**На основу нашег прегледа, односно контроле финансијског извјештаја, осим горње напомене, нисмо запазили ништа значајно што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака, нити на финансирање трошкова изборне кампање супротно одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине.**

## 1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) је извршила преглед годишњег финансијског извјештаја Политичке организације „Напредна Српска“ за 2020. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у новембру 2020. године.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја Политичка организација „Напредна Српска“ се финансирала из следећих извора:

Р/Б	Извори финансирања	Износ (КМ)	Структура (%)
1.	Чланарина	0,00	0,00
2.	Прилози физичких лица ( 3-а )	250,00	3,15
3.	Прилози правних лица ( 3-б )	0,00	0,00
4.	Приходи од имовине ( 3-ц )	0,00	0,00
5.	Приходи од добити предузећа у власништву политичке странке ( 3-д )	0,00	0,00
6.	Приходи од поклона ( 3-е )	0,00	0,00
7.	Приходи из буџета ( 3-ф )	7.680,84	96,85
8.	Приходи од пропаганде ( 3-г )	0,00	0,00
<b>I</b>	<b>Укупни приходи (1-8)</b>	<b>7.930,84</b>	<b>100,00</b>
<b>II</b>	<b>Остали приходи и друго</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
	<b>Извори финансирања (I+II)</b>	<b>7.930,84</b>	<b>100,00</b>

У годишњем финансијском извјештају странка је исказала расходе у износу од 6.074,72 КМ.

## 2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке: Политичка организација „Напредна Српска“. Скраћени назив је НС.

Политичка организација „Српска народна странка“ је уписана у регистар код Основног суда у Бијељини, рјешењем број: 080-0-Ф1-11-0000079 од 01.03.2012. године. Рјешењем Основног суда у Бијељини број: 08-0-Ф-12-000086 од 10.01.2014. године уписана је промјена назива политичке организације који гласи: „Напредна Српска“.

Сједиште странке је у Зворнику, Улица Светог Саве 3-14/3.

Овлаштено лице за представљање и заступање странке је Горан Обрадовић, предсједник странке. Овлаштено лице за финансијске извјештаје за 2020. годину је Горан Обрадовић.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2020. годину, Политичка организација „Напредна Српска“ има следећу организациону структуру:

- Главни одбор Зворник,
- Градски одбор Зворник и
- Општински одбор Осмаци.

### **3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА**

**Предмет прегледа и контроле** је годишњи финансијски извјештај Политичке организације „Напредна Српска“ за 2020. годину и финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у новембру 2020. године.

**Циљ прегледа и контроле** је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведених закона, оцјењује да ли је потребно извршити ревизију у просторијама странке да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансирала у складу са Законом о финансирању политичких странака.

**Обим прегледа и контроле** финансијских извјештаја Политичке организације “Напредна Српска“ обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава.

### **4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ**

Служба за ревизију извршила је преглед и контролу финансијских извјештаја Политичке организације „Напредна Српска“ у периоду од 2014. до 2019. године, након чега су издати извјештаји о прегледу са мишљењем ревизора, налазима и препорукама ревизије.

Након што је извршила преглед годишњег финансијског извјештаја Политичке организације „Напредна Српска“ за 2019. годину, Служба за ревизију је издала Извјештај о прегледу са мишљењем ревизора, налазима и препорукама странци да сваке године доноси прецизан и јасан програм утрошка средстава и да финансијска средства осигурана за финансирање политичке странке користи у складу са програмом, да пословне књиге води у складу са рачуноводственим прописима, односно да води правилне евиденције о својим расходима и обавезама, да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији Босне и Херцеговине попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и да поштује и друге прописе, преваходно прописе о пословању готовим новцем и пореске прописе.

#### **Нереализоване препоруке:**

На основу обављеног прегледа годишњег финансијског извјештаја за 2020. годину, утврђено је да је политичка странка само дјелимично испоштовала дате препоруке.

### **5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ**

#### **5.1 НАЛАЗИ**

**а) Политичка организација „Напредна Српска“ прекршила је одредбе члана 11. став (1) и члана 12. став (1) и став (4) Закона о финансирању политичких странака.**

Прегледом годишњег финансијског извјештаја за 2020. годину и друге финансијске документације, утврђено је да Политичка организација „Напредна Српска“ није водила правовремене и правилне евиденције о својим расходима и обавезама, није поступала у складу са правилима и прописима о благајничком пословању и није обрасце годишњег финансијског извјештаја за 2020. годину попунила у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ“, број: 96/13 и

89/16) - у даљем тексту: Правилник, чиме је прекршила рачуноводствене прописе и одредбе члана 11. став (1)<sup>1</sup> и члана 12. став (1) и став (4) Закона о финансирању политичких странака.

- (1) Увидом у достављену документацију утврђено је да је странка поступала супротно Уредби о условима и начину плаћања готовим новцем у Републици Српској.

Уредбом о условима и начину плаћања готовим новцем уређују се услови и начин плаћања између учесника у платном промету у готовом новцу у конвертибилним маркама и то плаћања у готовом новцу, уплату готовог новца на рачун и исплату готовог новца са рачуна учесника код овлашћених организација за обављање послова платног промета, те услове држања готовог новца у благајни и услове и начин уплате дневног пазара на рачун код овлашћене организације.<sup>2</sup>

Наиме, сама Одлука о висини благајничког максимума<sup>3</sup> којом је утврђена висина благајничког максимума у износу од 15.000,00 КМ није у складу са наведеном Уредбом, тј. висина благајничког максимума није у складу са условима који су од утицаја за потребе држања готовог новца у благајни.

Контролом извода<sup>4</sup> са трансакцијског рачуна утврђено је да је странка у току 2020. године више пута подизала готовинска средства са трансакцијског рачуна у укупном износу од 3.800,00 КМ која нису била потребна за текуће потребе што је супротно одредбама наведене Уредбе.

- (2) Странка у обрасцу 4.1 (режијско-административни и остали трошкови) годишњег финансијског извјештаја за 2020. годину није правилно исказала податке о трошковима закупа пословног простора, односно трошкове закупа сале из ранијих година у износу од 900,00 КМ је исказала као трошкове текућег периода, чиме је прекршила одредбе члана 21. и 22. Правилника.

Странка је у обрасцу 4.1 годишњег финансијског извјештаја исказала трошкове закупа пословног простора у износу од 3.300,00 КМ.

Увидом у Уговор о закупу пословног простора, који је странка закључила 01.01.2020. године у Зворнику са Српским соколским друштвом „Свети Сава“, утврђено је да су трошкови закупа пословног простора, површине 32 м<sup>2</sup>, износили 2.400,00 КМ.

Дана 21.12.2019. године, странка је закључила Уговор о закупу свечане сале са Српским соколским друштвом „Свети Сава“ за потребе одржавања семинара младих под називом „Перспективе младих и њихов политички ангажман у политичком животу у Републици Српској“ који је одржан 21.12.2019. године. Према одредбама овог уговора, закуп сале је износио 900,00 КМ.

Контролом извода са трансакцијског рачуна број 5620098105519583 код Развојне банке а.д. Бања Лука утврђено је да је странка дана 17.02.2020. године извршила плаћање према Српском соколском друштву „Свети Сава“ Зворник за закуп сале у износу од 900,00 КМ када је у пословним књигама и евидентирала трошак закупа, што указује да странка не води правремене евиденције о својим расходима и обавезама.

У годишњем финансијском извјештају за 2020. годину странка је трошак закупа свечане сале, који је настао у 2019. години, требала исказати као расходе из ранијих година.

<sup>1</sup> Политичка странка дужна је водити пословне књиге и подносити финансијске извјештаје на начин који је утврђен законом и другим прописима у складу са законом.

<sup>2</sup> Уредба о условима и начину плаћања готовим новцем ( "Службени гласник РС", бр.86/12, 10/14).

<sup>3</sup> Одлука о висини благајничког максимума број 03-1/2020 од 19.01.2020. године.

<sup>4</sup> Изводи број: 9,18 и 23 са трансакцијског рачуна број 5620098105519583 код Развојне банке а.д. Бања Лука.

**б) Политичка организација „Напредна Српска“ није отворила посебан трансакцијски рачун за финансирање изборне кампање.**

Као трансакцијски рачун који је, у складу са одредбама члана 4.4 став (1) Изборног закона БиХ, била обавезна отворити и намјенски користити за финансирање изборне кампање, странка је пријавила редовни трансакцијски рачун странке број: 5620098105519583 код Развојне банке а.д. Бања Лука.

Таксу за овјеру за учешће на Локалним изборима 2020. године, политичка странка је, супротно Одлуци о висини таксе за овјеру за учешће на Локалним изборима 2020. године, умјесто са посебног трансакцијског рачуна за финансирање изборне кампање, уплатила са редовног трансакцијског рачуна.

Странка је у Пријави за овјеру политичке странке за учешће на изборима, такође, навела податке о редовном рачуну странке, који је одређен као главни рачун.

### **Трошкови изборне кампање**

Према одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ, политичка странка за потребе изборне кампање не смије потрошити више од 0,30 односно 0,20 КМ по бирачу у сваком изборном кругу, према броју бирача које је објавила Централна изборна комисија БиХ<sup>5</sup>. Према подацима Централне изборне комисије БиХ, Политичка организација „Напредна Српска“ је у сврху изборне кампање могла да потроши 64.827,90 КМ.

Политичка организација „Напредна Српска“ у годишњем финансијском извјештају за 2020. годину није исказала трошкове кампање, те је у изјави навела да није имала трошкове кампање.<sup>6</sup>

### **5.2 ПРЕПОРУКЕ**

***Препоручује се Политичкој организацији „Напредна Српска“ да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака:***

- *да пословне књиге води у складу са рачуноводственим прописима, односно да води правилне и правовремене евиденције о својим расходима и обавезама,*
- *да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији Босне и Херцеговине попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака,*
- *да поштује и друге прописе, превасходно прописе о пословању готовим новцем и*
- *да поштује одредбе Изборног закона БиХ и подзаконског акта Централне изборне комисије Босне и Херцеговине, којим се уређује отварање намјенског рачуна и његово кориштење искључиво за финансирање изборне кампање.*

### **КОМЕНТАР:**

Напредна Српска се у остављеном року очитовала на Прелиминарни извјештај о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2020. годину. Уз очитовање странка је доставила и додатне доказе.

<sup>5</sup> Члан 15.10 став 2. Изборног закона БиХ прописује да се максимално дозвољени износ за финансирање изборне кампање израчунава тако што се број гласача у свим изборним јединицама у којима политички субјект има кандидатску листу или кандидата помножи са: 30 фенинга за начелника општине односно градоначелника и за чланове скупштине општине, чланове Народне скупштине РС и Представничког дома Парламента Федерације БиХ, чланове Парламентарне скупштине БиХ, члана Предсједништва БиХ, и предсједника и потпредсједнике РС, односно 20 фенинга за изборе за чланове кантоналних скупштина.

<sup>6</sup> Изјава број 02-4/2022. од 01.04.2022. године.

Служба за ревизију је уважила све аргументоване примједбе и доказе, те кориговала налазе наведене у Прелиминарном извјештају.

Шеф Одсјека за ревизијске послове

Сања Тошовић

Ревизор

Тања Голијанин

Шеф Службе за ревизију

Мр.сц Хасида Гушић